

## Proposta de dictamen a debatre i aprovar, si escau, per l'Assemblea de la XMESS.

### PROCÉS PER ASSOLIR LA NO ADSCRIPCIÓ DE L'ASSOCIACIÓ XMESS A CAP ADMINISTRACIÓ

#### Antecedents

1. A l'Assemblea de 19 de novembre de 2021, a Cabriels, l'Associació va debatre l'informe, de la Comissió Executiva, "Sobre l'adscripció de l'Associació XMESS al Grup Empresarial de l'Ajuntament de Barcelona". En aquell, amb la informació disponible en aquell moment, i a la llum d'allò esdevingut, s'informava que:
  - I. L'Ajuntament de Barcelona havia sol·licitat la inscripció de la entitat (Associació XMESS) a la Bases de dades del Ministeri d'Hisenda del Gobierno de España i que, el mes d'agost de 2021 fou comunicada, a l'Ajuntament de Barcelona, l'alta, en la Base de dades General de les entitats locals, de l'Associació Xarxa de Municipis per l'Economia Social i Solidaria.
  - II. Que de llavors en endavant, es procediria al que s'anomena procés de sectorització, en un termini de dos anys (per tant abans d'agost de 2023).
  - III. Que tot allò significativa que, mantenint totes les obligacions legals, administratives i jurídiques d'una associació formada per administracions locals, caldria afegir el retiment d'informació, periòdic i detallat, que requeriria l'Ajuntament de Barcelona mitjançant la seva Direcció d'Empreses, Consorcis i Fundacions. Obligació que caldria fer efectiva, a partir d'1 de gener de 2022, aplicar-se a tots els retiments d'informació esmentats.
2. Des de l'Assemblea de 19 de novembre de 2021, a Cabriels, per mandat de la mateixa i de la Trobada de Càrrecs Electes (prèvia a la mateixa assemblea i celebrada el mateix dia), l'Associació va crear un grup sobre el futur de la XMESS. Aquest, entre les seves funcions, tenia debatre, plantejar i proposar un horitzó organitzatiu de l'Associació, així com fer propostes en relació a l'horitzó de la sectorització posterior a l'adscripció. Així, el grup, fruit de l'auto-organització, va crear un sub-grup de treball, que després de diferents reunions, contactes i informacions ha elaborat una informació en la qual es basa aquest dictamen (veure annex).

#### Proposta

L'Assemblea de l'Associació XMESS decideix:

- Acordar que no hauria de necessària l'adscripció de l'Associació XMESS a cap Administració, donada la seva activitat de l'Associació XMESS, la seva activitat econòmica i pressupost, ni per allò que preveuen i disposen la missió, els objectius i tot allò que recullen els Estatuts de l'Associació aprovats i signats a l'Assemblea Fundacional del 17 de maig de 2017.
- Iniciar el debat amb la Direcció d'Empreses, Consorcis i Fundacions de l'Ajuntament de Barcelona, per abordar el procés per fer possible el procés de desadscripció i de paralització de la sectorització.
- Estudiar la proposta de crear una comunitat de municipis i els seus beneficis per la XMESS com opció per evitar adscripció i sectorització.
- Debatre i, aprovar, si escau una determinació definitiva sobre una possible desadscripció i no sectorització en una Assemblea Ordinària, o si escau Extraordinària, convocada entre 1 de gener i 31 de març de 2023.
- Que la Comissió Executiva i la Presidència, emprenguin les accions i les activitats necessàries per fer efectives les decisions proposades anteriorment.

## **Annex al Dictamen “PROCÉS PER ASSOLIR LA NO ADSCRIPCIÓ DE L'ASSOCIACIÓ XMESS A CAP ADMINISTRACIÓ”**

Des de l'Assemblea de 19 de novembre de 2021, a Cabriels, per mandat de la mateixa i de la Trobada de Càrrecs Electes (prèvia a la mateixa assemblea i celebrada el mateix dia), l'Associació va crear un grup sobre el futur de la XMESS. Aquest, entre les seves funcions, ha tingut debat, plantejar i fer propostes en relació a l'horitzó de la sectorització posterior a l'adscripció de l'Associació.

### **Informacions**

Existeix una associació, formada per ajuntaments, amb una naturalesa, objectius, missió i activitats, semblants a la XMESS que ha desenvolupat el següent procés:

#### **1. L'Associació de Municipis per l'Energia Pública (AMEP) no està ni adscrita ni sectoritzada.**

A continuació es fa una extracció de l'informe jurídic que es va fer per part de l'Ajuntament de Terrassa **per no sectorialitzar aquesta associació** i, per tant, **la seva interpretació sobre aquest apartat de la LRSAL:**

*«Las Entidades Locales en plan económico-financiero o de su plan de ajuste (PEF) y los organismos autónomos de ellas dependientes no podrán adquirir, constituir o participar en la constitución, directa o indirectamente, de nuevos organismos, entidades, sociedades, consorcios, fundaciones, unidades y **demás entes** durante el tiempo de vigencia de su plan económico-financiero o de su plan de ajuste.».*

El redactat de la DA no inclou les associacions en les que poden participar ens locals, i **es planteja el dubte de si les associacions de municipis entrarien en el terme «demàs entes».**

Davant d'això es realitza una consulta, pel cas concret de Terrassa, a través del portal «Haciendaslocalespublico» i una altra consulta a la subdirecció General de Estudios Financieros de Entidades Locales de la Secretaria General de Financiación Autonómica y Local que forma part de la Secretaria de Estado de Hacienda.

S'analitza la següent normativa:

- Llei 7/1985, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL). En especial la disposició addicional 5<sup>a</sup> i la disposició addicional 9<sup>a</sup> incorporada per la Llei 27/2013, de 27 de novembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL).
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, que aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals (RLEP), vigent en tot allò que no contradigui la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- Llei Orgànica 1/2002, reguladora del Dret d'Associació (LODA). Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Llei 4/2008 de 24 d'abril, del Títol III del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques i de forma supletòria la legislació estatal en matèria d'associacions.
- Decret 110/1996 de 2 d'abril, que regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya.

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu comú de les administracions públiques i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de 2015, de Règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP).
- Reglament (UE) nº 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea, pel que es va aprovar el Sistema Europeu de Comptes 2010.

S'estableixen varies conclusions ( es reproduïxen extractes):

- Tenen diferent naturalesa jurídica les associacions de municipis**, en els termes que es planteja la constitució de l'AMEP, nascudes a l'empara del dret constitucional, la LODA i la D.A. 5a de la LRBRL (entitats de dret privat).
  - D'acord amb les definicions previstes en la LRJSP, **les associacions de municipis, no són entitats que integren una administració local ni en formen part** d'acord amb l'article 2.1 de la LRJSP per considerar-les entitats del sector públic.
  - D'acord amb la LRBRL que regula tant l'organització com les activitats i serveis dels ens locals, i **no fa cap referència a les entitats vinculades al dret d'associació com a formes d'organització del municipi o de l'Ajuntament**. En concret, es preveuen en l'article 85.2 les formes de prestació de serveis i no incorporen les associacions.
  - D'acord amb els criteris del SEC'10 relatius a la comptabilitat Nacional, l'AMEP **no compleix els criteris per considerar aquesta associació un ens públic local**.
  - Per altra banda, d'acord amb la regulació del RLEP, es pot concloure que les associacions de municipis, com seria AMEP, s'han d'incloure en el "Inventario de los Entes del Sector Público Local"
- D'ençà de la demanda de presentar el comptes XMESS, o no, a la Sindicatura de Comptes (per part de la Direcció Servei d'Empreses, Consorcis i Fundacions de l'Ajuntament de Barcelona)**

Des de la seva fundació l'Associació XMESS està inscrita al ***Registre d'Associacions, sinó al Registre d'Organitzacions Associatives d'Ens Locals***. En el seu moment es feu la consulta al ***Registre de d'Organitzacions Associatives*** que ho derivà a tramitar a través al Registre citat, del llavors ***Departament de Governació, Administracions Públiques***.

A la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix que les fundacions estan sempre obligades a rendir comptes, i les associacions només en el cas que tinguin la condició de Declarada d'utilitat pública (DUP). L'Associació XMESS no té la condició de Declarada d'utilitat pública (DUP). Sobre això el Registre d'Associacions informa al següent [enllaç](#).

### **3. L'existència de la possibilitat d'esdevenir una COMUNITAT DE MUNICIPIS**

Les comunitats de municipis venen regulades al DECRET LEGISLATIU 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya <https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=320821> (articles 123 a 132).

Article 123. Creació, naturalesa i legislació aplicable

*123.1 Els municipis, per a gestionar i executar tasques i funcions comunes, poden associar-se amb altres municipis i crear una comunitat de municipis, la qual pot tenir caràcter temporal o bé indefinit*

*123.2 Les comunitats de municipis no tenen personalitat jurídica pròpia. No obstant això, els acords que adopten vinculen tots els municipis agrupats i tenen eficàcia davant tercers, com si fossin adoptats per tots i cadascun dels municipis que integren la comunitat.*

*123.3 Les comunitats de municipis es regeixen pel que estableix aquesta Llei, pels convenis respectius i, supletòriament, per la normativa de règim local*

Existeix un exemple de comunitat proper i que ens emplacem a conèixer i estudiar (la Comunitat de municipis del Baix Montseny) perquè s'erigeix com alternativa per evitar l'adscripció.