

PROTOCOL "BANC DE CLAUSULAT ASG"

Ajuntament de
Terrassa

DADES DE CONTACTE

Servei d'Emprenedoria i Economia Social i Solidària

emprenedoria@terrassa.cat

93 739 70 00

<https://www.terrassa.cat/emprenedoria>

DESCRIPCIÓ I OBJECTIUS

Des del Servei d'Emprenedoria i Economia Social i dins les actuacions contemplades al Pla Estratègic (PEESST 2019-26), s'inclou com a acció específica per la promoció i enfortiment de les empreses i entitats de l'Economia Social, l'impuls de la Contractació i Compra Pública Responsable (CCPR em endavant).

El Programa va destinat als serveis tècnics de l'Ajuntament i té com a objectiu incrementar la CCPR. A través de la CCPR, és vol fomentar models d'economia social, micro i PIMES compromeses amb pràctiques econòmiques més responsables optant per un desenvolupament i promoció d'una economia basada en el creixement sostenible que utilitzi amb més eficiència els recursos, compromesa amb el territori, que sigui respectuosa amb el medi ambient, inclusiva i socialment responsable..

Dins d'aquest àmbit i ja des del 2011, s'han realitzat diferents actuacions d'impuls de la CCPR, totes elles treballades de forma col·laborativa i transversalment amb el Servei de Contractació.

El procés culmina l'any 2021, amb el Protocol "Banc de Clausulat ASG", i el Disseny del Banc de Clàusules ASG (Ambientals, Socials i de Bon Govern) que s'han incorporat al gestor integral de contractació de l'Ajuntament.

Pel que fa al Protocol "Banc de Clausulat ASG" els objectius per crear l'eina han estat:

1. La introducció de clàusules ASG a la contractació.
2. Establir mesures de seguiment.
3. Procedimentar i sistematitzar el procés d'introducció de les clàusules.

El Protocol vol donar resposta preguntes com:

1. És aplicable la reserva social?

2. Com i quan dividim en lots?
3. Quines solvències i garanties establirem?
4. Quines són les obligacions en matèria de CCPR?
5. Com garantim la vinculació a l'objecte del contracte de les clàusules?
6. Com seleccionem les clàusules ASG?
7. Com valorem si les clàusules són proporcionals al contracte?
8. Com adequem les clàusules a la realitat de teixit econòmic?
9. Com definim l'objecte del contracte?
10. Com garantim el compliment de les clàusules?
11. Com definim el pressupost base de la licitació?
12. Com justifiquem les clàusules ASG?

FUNCIONAMENT

El Protocol s'ha incorporat al gestor integral de contractació de l'Ajuntament, i s'estructura en 4 Bancs de Clàusules, 12 no elegibles i 80 elegibles:

- Banc de Clàusules Ambientals, amb 50 clàusules corresponents a 19 àmbits.
- Banc de Clàusules Socials, amb 26 clàusules en 7 àmbits.
- Banc de Clàusules Ètiques i de Bon Govern, amb 4 clàusules en un únic àmbit.
- Banc de Clàusules ASG permanents, amb 12 clàusules que no són elegibles.

En total doncs, s'han recollit 80 clàusules ASG que són elegibles a l'hora de preparar el contracte. I per a cadascuna d'aquestes

Clàusules s'ha elaborat una Taula amb els següents camps:

- Àmbit
- Subàmbit
- Matèria ISO 26000
- ODS Agenda 20230
- Objectiu específic
- Tipus de clàusula
- Codi
- Exemple de redactat
- Àmbit d'aplicació
- Recomanacions d'aplicació
- Mesures de seguiment
- Indicadors de seguiment
- Dades per a la justificació
- Exemples similars
- Font

Amb aquesta procedimentació i sistematització del procés, el funcionament pràctic del Protocol és molt senzill, intuïtiu, clar i de fàcil execució. També es dona l'opció de no incorporar clàusules, però en aquest cas s'ha de justificar; si no el gestor integral de contractació no permet avançar.

MOTIVACIÓ

La CCPR, és una eina fonamental per millorar l'acció de govern incorporant criteris responsables i sostenibles a la contractació i compra pública. Tanmateix la política pública de suport a la compra pública responsable va adreçada tant a persones tècniques de l'Ajuntament que fan contractacions, com també a les entitats i empreses per augmentar el múscul de les empreses i entitats de l'economia social i solidària, tant locals com d'abast més ampli per copar la contractació pública vers una pràctica ètica, justa i social.



RECURSOS

La creació del Banc de Clausulat ASG, forma part d'un procés continu de la CCPR a l'Ajuntament de Terrassa. Durant aquest període els fons econòmics per a realitzar aquest programa han estat 27.731,81 euros.

A nivell de recursos humans, una persona tècnica de l'equip ha destinat entre mitja jornada i un quart de jornada laboral, en funció de l'any d'execució del programa i segons les actuacions que s'han realitzat per anys. També s'ha comptat amb les hores de dedicació de la Cap del Servei de Contractació.

IMPACTE I REPTES DE FUTUR

Pel que fa a l'Impacte del Banc de Clausulat ASG, l'any 2023 s'han incorporat 136 clàusules en 81 contractes.

En el context d'aquest procés continu de millora de la CCPR, recentment l'Ajuntament s'ha adherit al [Pla d'Acció de Compra Pública Verda de la Generalitat](#).

La prioritat d'aquest programa és just establir un sistema d'avaluació continua que volem realitzar amb monitorització de la despesa pública contractada a empreses i entitats d'economia social per donar visibilitat a l'impacte i veure l'evolució. És un repte present i sobre el que anem treballant d'uns anys ençà amb moltes dificultats i pocs avanços.

Aquestes dades ens permetran obtenir informació rellevant sobre compres i contractació responsable.

Un altre repte destacat és dissenyar mecanismes efectius per al seguiment i la valoració de l'impacte d'aquestes accions.

També estem treballant per millorar el sistema de monitorització de l'aplicació de les clàusules

socials, ambientals i de bon govern que tenim incorporades al programa de contractació.

Un altre repte es donar compliment del pla d'acció de la compra pública verda i, per tant, d'ambientalitzar el màxim nombre de contractes possible, així com incorporar clàusules socials i de bon govern en tots els processos de contractació.

Continuar donant eines a les empreses i entitats d'ESS per conèixer els mecanismes de contractació i les grans licitacions públiques

Un punt molt positiu és la feina realitzada de manera transversal amb el servei de contractació.

CREATIVITAT

Aquest àmbit requereix d'una dedicació intensa per fomentar la CCPR i per assessorar de manera especialitzada a cada àmbit de contractació.

Seria interessant establir, com a part de l'estructura del programa, un perfil especialitzat que compti amb formació en dret, així com en Contractació Pública Responsable (CCPR) i Economia Social i Solidària (ESS). Aquesta figura seria clau per l'impuls i garantir la transversalitat del programa.

